

新型城镇化背景下城镇融合发展研究

——基于浙江台州两镇的思考

郑 瑞

摘 要: 城镇是联接带乡的战略节点, 头陀镇和北洋镇作为黄岩中部的核心区域, 是承接城区、辐射西部的重要节点。实现头陀和北洋的相向融合发展, 做大做强两镇的规模, 通过发挥两镇的辐射和带动作用, 全面加速推进社会主义新农村建设。

关键词: 城镇化; 融合发展; 头陀; 北洋

一、城镇融合发展的内涵和意义

(一) 城镇融合发展的概念

城镇融合发展是指两个或多个城镇由于地理位置上的临近与功能上的有机关联, 在城镇化进程中不断趋于一体化的过程。其实质是单个城镇生长过程中的一个阶段反映。

(二) 加强城镇融合发展的意义

1. 有利于推动城乡发展一体化

本文认为, 城镇融合发展实质是两镇之间的一种紧密型区域合作, 其目标在于发挥各自优势, 抓住机遇, 共同实现又好又快发展; 两镇融合发展既不是大吃小, 也不是简单的行政合并, 而是在更大区域范围内实现多方共赢。城镇融合发展有利于新农村建设。

2. 有利于增进资源要素融合和集聚, 提高要素配置效率。

由于城镇同时承担区域内经济发展中心、服务中心和交通中心等多种角色的结合体。因为以上这些身份, 城镇融合发展可以提高自身的集聚功能, 使得小城镇可以在其周围区域腹地农村中形成生产要素洼地, 从周围不断集聚各种要素。因此小城镇建成区规模的大小, 与其集聚功能作用的发挥有直接的关系。

3. 有利于提升中心镇整体实力, 实现中心镇向小城市跨越发展

中心镇小城镇化是新型城镇化发展的必然结果。小城镇是地区城市化的重要组成部分, 随着城镇化的阶段性变化, 区域城镇体系的规模结构产生变化, 城镇规模等级相应发生变化。从城市发展的进程上看, 当地区城镇化由集中型城市化向分散型城市化转型时, 城镇体系尤其是小城镇等级体系将发生剧烈变化。

二、头陀和北洋两镇目前融合发展的困境

(一) 实力不强 规模偏小

头陀镇户籍人口 3.68 万人, 2011 年全镇实现工业总产值 7.4 亿元, 全镇财政总收入 4317 万元, 全镇农民人均纯收入为 7270 元。北洋镇户籍人口有 3.4 万人, 2012 年的规上工业总产值为 1.74 亿元, 地方财政总收入 3618 万元。从两镇的各项经济指标看, 总体实力偏弱, 发展极不平衡、各项指标排名不高, 支撑作用和规模效应不强, 示范带头作用减弱, 相对于经济发展更快的市内其他中心镇, 头陀的城镇化水平与之相比还是显得滞后许多, 与经济社会的快速发展也不协调。

(二) 存在行政壁垒 协调缺乏约束性

行政壁垒在一定程度上阻碍了两镇的融合发展。虽然头陀和北洋两镇两地地域相连、历史同源、文化同根, 但由于长期的行政分割产生的行政壁垒为两镇的再次融合发展建设带来了障碍, 主要体现在两镇对中心镇之名的争夺。由于台州市政府在确立头陀中心镇之初, 并没有包含北洋镇, 但是在黄岩区政府出台的文件中又把北洋作为中心镇建设的一部分, 由于政策的模糊性和不确定性, 导致两镇在区域发展的方向上和目标上出现分歧。

(三) 规划布局不合理 共建效应未显现

目前, 头陀和北洋两镇的城镇建设的规划还处于起步的阶段。两镇虽已全部完成总体建设规划, 但还是有部分的规划不够详细、操作性不够强。更严重的问题是, 虽然小城镇都完成了规划, 但两镇却没有编制统一的小城镇发展总体规划, 这就导致两镇都是在自己的镇区范围内, 进行着各自区域的布局, 按自己的规划进行基础设施和公共服务设施及工业企业的建设, 这也不可避免的造成了两镇建设规划布局的不合理现

象。

三、促进头陀和北洋两镇融合发展的路径选择和机制设计

(一) 加快头陀和北洋的生态旅游产业融合步伐

两镇融合要充分考虑地方优势产业和区域特色产业的融合发展、联动发展, 又要充分发挥城镇化和农业现代化的相互作用。生态旅游产业融合发展能否实现是头陀和北洋融合发展并增强其辐射带动作用的关键所在。头陀和北洋要利用生态资源优势。头陀山水资源丰富, 还有 4.5 万亩山林, 是省级“兴林富民”示范镇, 建有市级现代林业示范园区 1 个。北面屹立的划岩山是目前全市三区范围内唯一的省级风景名胜, 更是头陀开发旅游产业的一张名片。

(二) 推动管理体制机制创新

头陀北洋两镇融合发展进程缓慢的主要原因就是两镇为了自身利益而没有坚持“一盘棋”的思路。从现实需要出发, 头陀和北洋两镇应在如下几个方面推动体制机制创新。一是建立两镇融合发展制度框架。通过搭建一个有规范制度作保证、市级决策和区级协调机制作推动、各部门顺应市场竞争作调整的两镇融合发展制度框架, 保障不同层次、不同内容的融合得以顺利开展。二是成立跨行政区的区域协调管理机构, 研究两镇在行政合并的可行性。

(三) 加强规划整合 推动融合发展

首先要切合地方实际, 科学编制两镇发展的统一规划。要在我区城乡一体化规划体系框架的指导下, 合理把握头陀、北洋两镇的行政区域和经济社会发展趋势, 对两镇规划中心区的布点和镇域功能分区服务范围, 为今后的发展指明方向。其次, 在做大、做精、做优两镇发展规划的基础上, 要突出村庄个性和特点, 及时调整、完善中心村和村庄建设规划。最后要加快两镇的市政公用设施的对接与整合, 充分利用临尤线的建成和即将实施的 104 国道西移项目, 来实现交通环境的改善。(作者单位: 中共台州市黄岩区委党校)

参考文献:

- [1] 陈前虎. 浙江省城市化进程中城镇融合发展研究——以诸暨市店口、涌池两镇融合为例 [J] 浙江工业大学学报, 2002 年第 4 期
- [2] 周振华. 产业融合: 产业发展及经济增长的新动力 [J] 中国工业经济, 2003 年第 4 期
- [3] 朱东风. 中心镇小城市化的理论分析与江苏实践 [J] 城市规划, 2008 年第 3 期
- [4] 王东东. 促进中原城市群融合发展的对策 [J] 经济纵横, 2013 年第 4 期

作者简介: 郑瑞, (1988. -), 男籍贯: 浙江台州; 学历: 硕士研究生; 职务: 助教; 工作单位: 中共台州市黄岩区委党校, 研究方向: 政治经济学。