

CBRC YUNNAN OFFICE JOINS FORCES TO FIGHT AGAINST RURAL POVERTY

金融扶贫雨 润泽彩云南

文 | 张广河

DOI:10.19294/j.cnki.cn11-4799/f.2016.11.023



云南银监局局长 程铿

受特殊的自然环境、产业结构、社会历史以及交通教育医疗条件落后等因素影响,云南是全国农村贫困面最大、贫困人口最多、贫困程度最深的省份之一,脱贫攻坚任务任重道远。

“面对这一大难题,金融扶贫在云南有广阔土壤,也大有可为。云南银监局将通过持续加大监管力度、优化资源配置、深入推进普惠金融等措施,为全省脱贫攻坚提供有力金融支撑。”11月8日,在银行业例行新闻发布会上,云南银监局党委书记、局长程铿以“云南银行业积极助推打赢脱贫攻坚战”为主题,介绍了云南银监局引领当地银行业支持云南脱贫攻坚的相关情况。

强化监管引领 完善工作机制

程铿向记者展示了这样一组数据:

截至2015年末,云南全省还有93个贫困县,是全国贫困县最多的省份;贫困人口471万人,居全国第二位;全国14个集中连片特困地区中,云南省占4个;贫困发生率12.7%,比全国平均水平高出一倍多。云南省脱贫任务十分艰巨繁重,金融扶贫需求很大。

为进一步细化工作措施,云南银监局于2016年3月22日研究印发了《关于云南银行业全力做好扶贫开发金融服务工作的指导意见》,提出扶贫信贷投入持续有效增长、扶贫金融服务体系更加完善、基础金融服务水平明显提升3大目标和精准对接金融扶贫需求、实施差异化扶持政策、量身定制贫困群众金融服务、扶持特色优势产业发展等10大工作任务。

“按照监管要求,对贫困地区贷款增速未完成高于当年本机构各项贷款

平均增速的法人机构,暂停新业务准入。”程铿说,“为落实这一政策,云南银监局制定了金融扶贫工作统计制度并定期考核通报。对未将新增可贷资金60%以上用在当地的贫困县银行业金融机构的分支机构,约见高管人员谈话、暂停受理在城区设立分支机构事项。落实扶贫小额信贷包干责任,明确全省1353个有贫困人口乡镇的主办责任银行,逐户开展信贷调查工作。”

优化资源配置 加大资金投入

“云南的贫困发生率为12.7%,比平均水平高出一倍多,而少数民族大多数居住在边境、山区、峡谷地区,自然生存条件异常艰苦,贫困发生率28.6%,比其他地区又高了一倍。”程铿将云南银监局在推动基础设施建设方面的努力形象地称为“拔穷根”,着力解决民族地区发展瓶颈制约。

截至2016年9月末,全省银行业对93个贫困县的贷款余额达到6328.5亿元,同比增长13.1%,比全省各项贷款平均增速快1.4个百分点。9月末扶贫开发贷款余额348.35亿元,农村路网以及贫困地区公路建设、农村基础水利和电力设施建设、城乡一体化建设、农村中小学校标准化改造及校安工程建设等项目得到重点支持。

国开行对楚雄、文山、临沧3个州市的17个贫困县488个建档立卡贫

困村的村组道路、安全饮水、农村环境整治、校安工程等农村基础设施项目承诺贷款 87.9 亿元，已发放贷款 6 亿元，预计明年内将实现该模式在全省贫困县的全覆盖。

程镗介绍，云南银监局还把改善贫困群众居住条件和发展乡村旅游业、民族文化创意产业、农产品加工业等结合起来，扎实推动易地扶贫搬迁“挪穷窝”。

截至 9 月末，云南全省累计争取到易地扶贫搬迁贷款额度 1169 亿元，已累计投放贷款 381.9 亿元。其中，农发行授信 941 亿元，投放资金 345 亿元；国开行授信 227.5 亿元，投放资金 36.75 亿元；已审批的易地扶贫搬迁贷款共惠及云南 7020 个搬迁安置点，47.4 万户、184.5 万人。

程镗认为，高原特色农业是云南最有特色的产业之一，金融扶贫应充分发挥“融智”作用，引导辖内银行机构支持云南贫困地区发展高原粮仓、特色经作、山地牧业、淡水渔业、高效林业、开放农业等高原特色农业“6 大内容”和云烟、云糖、云茶、云胶、云菜、云花、云薯、云果、云药、云畜、云鱼、云林等高原特色农业“12 大品牌”，真正实现“换穷业”。9 月末，高原特色农业“6 大内容”贷款余额 858.2 亿元，“12 大品牌”贷款余额 828.6 亿元，取得了较好的经济和社会效益。

此外，在医疗、教育方面，云南省金融扶贫成绩颇丰。国开行计划为云南省 111 个职教学校（园区）以及 107 个县级公立医院和妇女儿童医院项目提供专项扶贫贷款支持，争取在 11 月内实现第一期项目整体授信，年内尽早实现成熟项目的首批贷款发放；至 9 月末，国开行累计向全省贫困大学生家庭发放生源地信用助学贷款近 40 亿元，

截至 2016 年 9 月末，云南全省银行业对 93 个贫困县的贷款余额达到 6328.5 亿元，同比增长 13.1%，比全省各项贷款平均增速快 1.4 个百分点。9 月末扶贫开发贷款余额达 348.35 亿元。

精准支持省内贫困大学生 64.8 万人次，做到了州市、县区、省内高校全覆盖，有效阻断贫困代际传递。

深化金融创新 提升扶贫质效

“对新时期扶贫开发这项工作，中央有很明确的要求，就是精准扶贫。要按照六个精准、五个一批的要求来推动扶贫。”程镗向记者介绍道，金融扶贫更加注重增加贫困地区和贫困群众“造血”功能，更加注重“融资”与“融智”相结合，更加注重扶贫开发与新型城镇化、工业化发展相结合，充分利用银行业的人才、网络、信息和服务优势提供“融智”支持。

云南银监局支持银行机构通过基地、农户、企业主体、金融机构、担保的“五位一体”模式，支持贫困地区发展产业，带动贫困户增产增收。

“针对特定人群、特殊行业，银监局鼓励研发多类信贷新产品。”程镗举例介绍，“农村信用社开发‘贷免扶补’、‘基层党员带领群众创业致富贷款’等 25 款创新信贷产品，目前该社已在全省累计发放“基层党员带领群众创业致富贷款”61.45 亿元，辐射带动 10 万多基层群众户均增收超过 1.5 万元。

云南银监局支持各银行机构开展林权、农民住房财产权和土地承包经营权的“三权”抵押融资业务创新型

担保方式。9 月末云南省林权抵押贷款余额 176 亿元，居全国首位；农房抵押贷款余额 16.46 亿元，农土抵押贷款余额 1.6 亿元，分别比年初增加 3.13 亿元和 0.71 亿元。

此外，针对贫困群众普遍缺乏抵押物的问题，云南省各银行机构为贫困户增信。如文山马关联社与乡镇农村产权交易中心合作为肉牛办理活体抵押，广发行红河分行按政府质押保证金的 10 倍比例为百万亩高原特色农业示范区客户提供授信。

推进普惠金融 打通“最后一公里”

“我们为在贫困地区发起设立村镇银行开辟‘绿色通道’，着力解决民族地区基础金融服务薄弱的问题。通过发展普惠金融，向村一级延伸基础金融服务，解决基础金融服务不足的问题，同时引导银行机构加大金融流动服务。”程镗对记者表示，目前，云南全省挂牌开业、规划获批、意向组建的 79 家村镇银行中有 46 家位于贫困县区。银监局积极支持云南省农村信用社改制为农村商业银行，首批改制的 20 家中有 13 家位于贫困县域。邮储银行在全省 13 家州市分行、30 个一级支行开办扶贫贷款业务。农业银行巩固“三农”事业部改革成效，为云南省贫困县争取专项贷款额度 95 亿元。☞