

## 统筹做好广西生态保护修复工作

● 广西自然资源厅国土空间生态修复处调研员 施 杰



统筹做好国土空间生态保护修复工作，是党中央赋予自然资源管理部门的重大使命，是新组建的广西自然资源厅的全新职责。

根据《广西壮族自治区机构改革方案》，广西自然资源厅内设国土空间生态修复处，负责统筹全区国土空间生态修复工作。主要工作职能包括：牵头组织编制国土空间生态修复规划并实施有关生态修复重大工程；负责国土空间综合整治、土地整理复垦和矿山地质环境恢复治理等工作，指导海洋生态、海域海岸线和海岛修复等工作；牵头建立和实施生态保护补偿制度，制定合理利用社会资金进行生态修复的政策措施，组织指导实施重大工程项目；组织开展矿业遗迹保护等。

近年来，广西生态环境保护修复工作成绩显著，据有关监测分析数据显示，广西空气质量、地表水监测断面水质、近岸海域水质、森林覆盖率等大部分指标优于全国平均水平或位居全国前列。广西“山清水秀生态美”的金字招牌

越来越亮。然而，目前仍面临一些不容忽视的困难和问题，一是受自然环境条件脆弱和粗放式开发利用资源影响，生态保护修复方面历史欠帐较多。二是进入新时代，随着社会主要矛盾的转化，迫切需要加强生态环境保护与修复。三是统筹国土空间生态修复是一个战略性重构工作，需要全新谋划布局。四是生态保护修复工作起步晚，基础相对薄弱，在政策和制度研究制定、调查评价、技术规程等方面还存在空白和短板。

因此，下一步在国土空间生态保护修复具体工作中，我们要坚持以下几方面的原则。

一是统筹规划、突出重点。依据国土空间规划，统筹制定生态保护修复专项规划，合理布局生产、生活、生态空间。加强重点流域、重点区域、重点生态功能区等生态保护修复，统筹实施各类工程项目。

二是系统修复、综合治理。贯彻山水田林湖草是一个生命共同体的理念，遵循自然生态的整体性、系统性及其内在机理和规律，综合考虑自然生态各要素，坚持整体保护，系统修复，综合治理。

三是保护优先、自然恢复为主。坚持人与自然和谐共生基本方略，协调经济发展与生态保护关系，加强资源开发利用管控，严守生态红线。坚持自然恢复为主，人工修复为辅，严防对生态系统造成新的破坏。

四是坚持问题导向、因地制宜。实事求是

地查找问题，系统梳理隐患与风险，清理“欠帐”，深入分析问题原因，科学准确识别生态问题，以保障国家和区域生态安全为基本遵循，对生态功能脆弱的区域、流域、海域，从技术上、财力上合理确定生态保护修复目标，统筹实施各类修复工程，做到因地制宜、分类施策。

未来一段时间，广西生态修复工作任务主要有5个方面：

一是开展基础调查，进一步摸清家底。在已开展矿山地质环境调查、土地整治调查、海洋环境保护调查和相关部门生态环境调查等基础上，充分运用第三次国土调查技术成果，采取定性定量相结合的方法，了解生态资源的分布、规模和质量及动态变化情况，掌握土地、矿山、江河、海域等生态修复方面的现状，为科学保护、有效修复打好基础。2019年，要完成全区已有相关基础资料的收集，形成初步调查分析报告，提出重点地区、重点流域国土空间生态修复工作建议。

二是编制规划，引领生态修复工作。在全区国土空间规划编制实施、国土空间生态修复基础调查、诊断区域生态问题的基础上，同步开展编制全区生态修复规划工作。以优化国土空间开发格局为目标，以流域或行政区为范围，以生态保护、资源节约、空间优化为目标导向，确定全区生态修复工作的战略目标、空间布局、重大工程、政策措施，强化规划引领，统筹全区国土空间生态修复工作全局。

三是先行先试，实施生态保护修复试点工程。一是全面推进纳入国家试点项目的左右江流域（百色、崇左、南宁）山水林田湖草保护与修复试点工程实施，使流域生态环境明显改善、生态系统稳定健康发展、生态功能有效提升。2019年要指导各市完成具体项目设计及评审，建立项目管理信息系统，编制印发广西左右江流域山水林田湖草生态保护修复绩效评价方案，开展试点工程实施情况中期自评和年度自评等工作，全面做好国家对广西试点工程中期考核

评估的各项准备工作。二是实施漓江生态保护和修复提升工程，守护好甲天下的桂林山水。2019年主要完成桂林漓江流域山水林田湖草生态保护和修复工程相关前期工作，并重点实施一批具备实施条件的子项目。三是启动和实施巴马瑶族自治县盘阳河流域、陆川县沙坡镇榕江流域、宾阳县宝水江湿地、上林县壮族老家、容县千秋沙田柚基地、平果布镜湖国土空间综合整治与生态修复等6个试点项目，形成一批生态产品，助推脱贫攻坚和乡村振兴生态产业发展。四是实施“蓝色海湾”整治行动，在中央财政支持下对沿海地区海岸带、滨海湿地、海岛海域实施生态修复，逐步恢复自然岸线和红树林等生态系统功能，实现“水清、岸绿、滩净、湾美、岛丽”的目标。

四是压实管理责任，加强生态保护源头管控。要按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的要求，在自然资源规划管控、用途管制、业务审批、实施监管、督察执法等全程管理中落实生态保护责任，变被动修复为主动保护，变末端治理为前端防护。2019年，广西自然资源厅要出台矿山地质环境治理恢复基金管理办法，推进矿山开发利用方案和生态修复方案合并编制，继续推进自然保护区内矿山地质环境恢复治理工作，加强生产矿山地质环境恢复治理、建设项目土地复垦事前事中事后管理，做好生态环境损害公益诉讼相关工作，确保生态保护修复“不欠新帐”。

五是加强制度政策研究，引导社会资金参与生态修复。在积极争取中央、自治区财政资金支持的同时，在自然资源部出台的相关社会力量参与生态修复政策基础上，充分运用自然资源和国土空间激励性政策，引导社会各方面力量投入生态修复，破解生态修复资金困难问题。此外，通过建立区域、流域间生态补偿政策，调动各级政府和广大群众保护生态的积极性和自觉性。N