

# 国土资源管理就是生产力

◆ 张维宸

在全面深化改革的进程中，为加快推进国家治理体系和治理能力现代化的全面深化改革。国土资源部党组在对中央重大决策部署及本部门面临任务和存在问题进行深刻分析的基础上，将国土资源工作职能定位为“尽职尽责保护国土资源、节约集约利用国土资源、尽心尽力维护群众权益”，不仅是国土资源工作在国家大局中的职责定位，而且是国土资源管理与生产力紧密结合的具体体现。

## 一、保护国土资源就是保护生产力

马克思主义认为，生产力是社会发展和变革的最终动因。

国土资源是生产力，是存量型生产力。人类自进入文明社会后，任何生产力的存在和发展都与国土资源的开发和利用息息相关，国土资源的合理开发利用，不仅扩大了人类劳动对象的范围，而且丰富了人类的劳动资料，促进了劳动工具的改进和飞跃，为生产力的发展不断注入新的生机和活力。从这个意义上讲，国土资源是生产力系统中的重要构成要素，它体现为劳动资料和劳动对象。因此也可以说，开发利用国土资源就是发展生产力，保护国土资源就是保护生产力。只有生产力得到有效的保护（尤其是公有制的生产资料不受破坏，人民群众的根本利益不受损害），社会稳定才能实现，生产力才能快速健康发展。

保护生产力的根本内涵就是，在经济活动中必须保持以自然资源为核心的生产力资源的合理配置和利用，克服生产过程中对生产力资源的浪费，最大限度地发挥生产力资源的经济效率。

我国国土资源总量不少，但由于我国人口众多，按人口平均计算，我国人均国土资源占有量比很多国家都低。我们没有任何理由自我陶醉，更没有权利滥用国土资源。然而，长期以来，我们受“有水快流”的思想影响，不讲资源优化配置，也不讲资源的经济效益，更不考虑开发国土资源的合理性，更多的资源开发是为“政治仕途”服务。近年来，随着社会工业化迅速提高，对国土资源的需求越来越多，很多国土资源开发单位和个人在开发国土资源时并不注重资源的优化配置，不注重提倡合理开发资

源，不注意提高资源利用效率，不注意保护资源。只图眼前的经济利益，不顾国家的长远利益。有限的国土资源已经不堪重负，严重短缺的形势日益严重，已出现对国土资源的破坏性开发利用。同时，国土资源有偿使用制度并没有完整地体现国土资源价值内涵，国土资源保护的相关法律法规在执行中也经常被大打折扣。随之而来的是生态环境的逐步恶化，已经严重影响了生产力和社会经济持续稳步的发展。

1957年，毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中讲：“我们的根本任务已经由解放生产力变为在新的生产关系下面保护和发展生产力。”毛泽东把保护生产力和发展生产力作为根本任务提出来，这是符合我国国情的。今天看来，这个提法是非常正确的。新中国成立以来，尤其是改革开放以来，在解放和发展生产力上成效颇大，但由于对自然资源等国情的认识和估计不足，更多追求的是高速度的发展模式，在保护生产力方面还有一些地方不尽人意，有些发展生产力更多是靠牺牲保护生产力来取得的，这是不可持续的。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。这些制度的根本出发点就是保护生产力，是在保护生产力的前提下解放生产力，是为充分运用市场经济这种有效的资源配置方式发展生产力。

## 二、节约集约利用国土资源就是发展生产力

发展生产力，既是解决社会主义初级阶段所有问题的关键，也是社会主义初级阶段的内在要求。

生产力就是人们进行生产活动的的能力。生产力的两个基本要素是人和劳动资料，主体是人，客体是劳动资料，二者缺一不可。劳动资料包括劳动工具和劳动对象，更多表现为自然物质或者称为自然资源，自然资源是有限的。美国经济学家劳埃德·雷诺兹在其著作《宏观经济学》中指出：“稀缺是经济学的根本。如果所有物品都像空气一样，自由免费取用，那就没有必要节约资源，也就没有经济问

题了。”萨缪尔森和诺德豪斯也曾指出：“效率是经济学所要研究的一个中心问题（也许是唯一的中心问题）。效率意味着不存在浪费。”集约的最大特点就是提高效率。

人们对生产力的认识是不断深化的。从生产力是人类利用自然和改造自然的能力，到科学技术是第一生产力，再到资本是第一生产力。过去我们突出强调人类的“能力”，但实际上生产力也离不开“自然”，财富的本质就是物质生产力，土地和矿产资源是财富最重要源泉。物化劳动的最初载体是自然资源，在历史上很长一段时间内，认为自然资源非劳动创造的，忽视了自然资源的内在价值。对自然资源不合理利用，造成浪费，不仅会提高单位商品的价值，而且对整个经济社会的发展将会造成不可估量的影响，浪费资源就是浪费财富，直接制约生产力发展。节约是一种新资源，节约集约利用国土资源就是节约财富，使财富达到最大化、最优化，就是发展生产力。

马克思认为：“真正的经济—节约—是劳动时间的节约（生产费用的最低限度—和降到最低限度）。而这种节约就等于发展生产力。”现在看来，马克思将一切节约归结为劳动时间的节约，是基于当时的历史条件做出的这一结论，有一定的历史局限性。

发展生产力的根本内涵就是，在原有生产力基础上，通过改变以往传统的生产力发展模式，转变传统的物质生产力发展思路，转变人的生产、生活方式，提高生产力水平的过程。节约集约利用国土资源就是改变生产力发展模式和人的生产、生活方式。

节约集约是一种新的增长方式，节约集约本身就是一种增长。节约集约是增长基础上的节约集约，不是要停止经济增长而搞节约集约。我们追求的是增长与节约集约相统一的经济增长方式。之所以节约集约利用国土资源是发展生产力，在于节约集约使“物尽其用”使国土资源要素的积极性充分涌流、作用充分发挥，达到利用的最大化。

节约集约是一场改革，也是一场技术革命，更是发展生产力的重要措施。节约集约利用国土资源，建设节约型社会，本身就是一场深刻的改革，改革本身就是为生产力开路，解除束缚生产力发展的各种因素，尤其是改变那种与各种僵化观念相联系着的经济体制和制度因素。节约要从节约利用国土资源抓起，建设节约型社会要以发展集约型经济为突破口。节约集约利用国土资源也是一场技术革命。实现节约集约利用国土资源，技术进步是关键，无论是节约集约利用土地资源，还是节约与综合利用矿产资源，都需要节约集约（节约与综合利用）技术的大力推广，制定相应的标准和技术准则。

### 三、维护群众权益就是创造生产力

2003年7月1日，胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话中明确指出：“人民群众既是先进生产力和先进文化的创造者，又是其成果的享有者。”

马克思强调生产力在社会发展中起决定作用，而生产力的主体是人，人的发展不可能离开生产力的发展，生产力的发展必须要关心人的发展。人是生产力发展的中心，不断创造新的生产力，人类不仅通过创造发明工具不断改变世界，而且影响着生产的专业化和社会化的规模与进程。唯物史观认为，人民群众是社会物质财富的创造者，是社会精神财富的创造者，同时也是社会变革的决定力量。生产力的解放与发展从根本上来讲需要人的解放与发展。中国共产党来自于人民群众，党的智慧来自人民群众的实践创造，党的执政地位的取得来自人民群众的全力支持，党的决策的实现依靠人民群众的自觉行动。人民是发展的目的，人民是发展的动力，人民的利益是检验发展的标准。

创造生产力的根本内涵就是，生产力自身是不断向前发展的，生产力发展水平的提高与社会环境发展水平提高是互为因果关系。人是生产力发展的主体，人民群众是先进生产力的创造者。坚持维护群众权益，就是将解决人民群众日益增长的物质文化需求与落后的社会生产之间的矛盾作为工作的出发点和落脚点，就能够充分发挥人民群众的创造活力，就能够促进生产力又好又快的发展，就是创造生产力。

在社会主义社会，人民群众是生产力中的主要因素，也是生产资料的掌握者和使用者，社会主义制度是人民群众在党的领导下自觉创造历史、变革社会的过程中所创制的。人民群众实践活动的创造性，推动着社会主义制度的自我完善和发展，推动着社会实践的不断拓展和延伸。新世纪的人类不再仅仅是保护、解放和发展生产力，更要创造生产力。创造生产力的源泉来自人民群众，人民群众的创造活动不是孤立进行的，而是在特定社会环境下开展的，受着所处社会环境和条件的制约。社会环境为人民群众实践提供了必不可少的舞台，公平公正、共建和谐的社会环境对于人民群众的创造活动起着促进作用，而僵化迟滞、利益失衡的社会环境则对人民群众的创造活动起着阻滞作用。我们必须尊重人，尊重人的思想、愿望、情感、需求、向往。坚持“以人为本”提高生产力发展水平，创造新的生产力，是对人类社会规律规律的尊重，也是对生产力发展规律的遵循。维护人民群众权益就能激发人民群众的创造活力和巨大热情，将人民群众潜在的天赋、才能、知识、情感意志全部转化为现实的创造能力，减少创造力的无谓损耗。

作者单位：中国国土资源经济研究院